

10. септембар 2012

Поштовани господине Селаковићу,

Још једном исказујемо задовољство што се слажемо у вези са оценом стања у правосуђу и закључком да је неопходно предузети низ мера да се то стање поправи у циљу отклањања препрека за независност судске власти, која је предуслов за успешну борбу против корупције и право грађана на правично суђење.

Током претходне недеље радне групе Министарства правде су се конституисале и започеле са радом. Иако је неспоран ентузијазам и добра воља међу члановима радних група, уочили смо да озбиљну препреку за њихов квалитетан рад представљају одсуство јасних смерница и приоритета за рад, одсуство услова за потпуно посвећивање чланова радних група овом важном и сложенем државном задатку, посебно због тога што су рокови за његово обављање изузетно кратки, а поједини чланови су ангажовани у више радних група. Посебно напомињемо да се планира истовремена измена великог броја системских закона, коју је немогуће квалитено обавити у кратким роковима, па је боље одредити приоритете и фазе у приступању њиховим изменама.

С обзиром на искуство Друштва судија у бројним радним групама у прошлости, слободни смо да Вам изнесемо предлоге за метод рада на отклањању слабости правосудног система и услове рада радних група које су одређене да раде на тим активностима.

I Метод рада

Поступак измена, по виђењу Друштва судија, могао би да се одвија у четири фазе:

1. Анализа постојећег стања у правосудном систему и утврђивање узрока слабости (преиспитивање правног оквира и праксе)
2. Одређивање смерница за унапређење правосудног система
3. Предлог мера за отклањање постојећих слабости и унапређење правосудног система
4. Усвајање мера

Радне групе требало би да се баве активностима из прве и треће фазе, док би Министарство правде предузимало активности и доносило одлуке у другој и четвртој фази.

1. Анализа постојећег стања у правосудном систему и утврђивање узрока

Предлажемо да се фаза анализе и утврђивања узрока слабости одвија у четири истовремена сегмента:

1. Статус носилаца правосудне функције (избор, вредновање, напредовање, дисциплинска одговорност, разрешење)

- 1.1. Статус судија
- 1.2. Статус тужилаца

2. Ефикасност и квалитет правосудног система

- 2.1. Ефикасност и квалитет рада судова (кривични, парнични, ванпарнични, оставински, извршни, управни, прекршајни)
- 2.2. Ефикасност и квалитет тужилаштва

3. Доступност правде грађанима (физичка, временска, финансијска, правна)

4. Тела правосудне управе

- 4.1. Високи савет судства
- 4.2. Државно веће тужилаца

Министарство правде требало би да одреди посебне радне групе за сваки од набројаних подсегмената и динамику њиховог рада.

Ради успешног обављања ове фазе, као и омогућавања широког учешћа заинтересоване стручне и опште јавности у овој фази поступка, Министарство правде требало би да затражи и радним групама достави поуздане податке, као и мишљења о могућим слабостима и специфичностима функционисања правосудног система од најширег круга субјеката, и то како од судова и тужилаштва, тако и од Завода за статистику, МУПа (тј. од полицијских управа), адвокатских комора, ценатра за социјални рад, локалних самоуправа, факултета, невладиних организација и осталих субјеката, што може бити учињено и јавним позивом.

Посебно напомињемо да су струковна удружења судија и тужилаца већ доставила своју анализу слабости постојећег правног оквира и праксе и предлога за измену и допуну закона о Високом савету судства и Државном већу тужилаца, сагласну Уставу РС и европским стандардима.

Прва фаза би се завршила тиме што би радне групе Министарству правде доставиле своје мишљење о узроцима слабости у правосудном систему (услед слабости правног оквира или лоше праксе)

2. Одређивање смерница за унапређење правосудног система

На основу извештаја радних група, Министарство правде би дефинисало приоритете у оклањању узрока слабости система, утврдило фазе и динамику рада, и смернице за рад радних група (одређивање задатака) на предлагању мера за отклањање уочених слабости.

3. Предлог мера за отклањање постојећих слабости и унапређење правосудног система

Радне групе би, на основу постављеног задатка од стране Министарства правде, предложиле мере за отклањање слабости правосудног система (измена закона и подзаконских аката или стварање услова за примену постојећих прописа и измену, односно успостављање праксе)

4. Усвајање мера (усвајање и спровођење предложених мера)

Министарство правде би требало да организује широку јавну и стручну расправу о мерама предложеним од стране радних група и након тога достави предлоге закона Народној скупштини, односно омогући, заједно са свим надлежним субјектима, услове за примену постојећих прописа

II Услови рада радних група

У погледу радних група потребно је да се унапред утврди начин њиховог рада и унапред обезбеде услови (време, простор, техничка подршка) за квалитетан рад у оквиру одређене динамике.

Члановима радних група потребно је омогућити да се у потпуности посвете раду у радним групама за све време рада, до његовог окончања, пошто је он од приоритетног значаја за државу и не може се обављати узгредно уз друге обавезе.

Осим тога, слободни смо да Вам предложимо да у саставу свих радних група буду представници Друштва судија, као и представници свих врста и степена судова, посебно из реда судија основних судова јер су они ти који се највише суочавају како са проблемима у правосудној мрежи, тако и са новим процесним законима.

С обзиром на Вашу изражену спремност да, на предлог Друштва судија, одредите још неке чланове радних група, предлагемо да у постојеће радне групе, као представнике Друштва судија именујете (бројеви њихових телефона и интернет адресе доступни су у канцеларији Друштва судија):

- **Снежану Бјелогрић**, судију Основног суда у Пожеги, за подгрупу за правосудну мрежу
- **Споменку Зарић**, судију Апелационог суда у Београду, за подгрупу за законе о парничном и ванпарничном поступку
- **Ивану Павловић**, судију Привредног апелационог суда за подгрупу за законе о поступку извршења и обезбеђења и о парничном поступку
- **Зорана Марковића**, судију Основног суда у Зајечару за подгрупу за измену Законика о кривичном поступку
- **Здравку Писарић**, судију Основног суда у Новом Саду, за подгрупу за измену Кривичног закона
- **Зорана Крстића**, судију Вишег суда у Нишу, за подгрупу за измену Закона о одузимању имовинске користи проистекле из кривичних дела

Уколико сматрате да ови предлози заслужују даљу пажњу и разматрање, спремни смо да Вам пружимо ближе разлоге,

Са поштовањем,

